

KORT GEDING VERZOEKSCRIFT

Geven eerbiedig te kennen:

1. Mevrouw **Barbara Cannegieter**, wonende te Sint Maarten, eiseres sub 1,
2. De heer **Camiel Koster**, wonende te Sint Maarten, eiser sub 2
3. De openbare vennootschap **BZSE Attorneys at Law & Tax Lawyers**, gevestigd te Belair op Sint Maarten, eiseres sub 3,

Alle eisers kiezen te dezer zake domicilie te Belair op Sint Maarten aan de Kudu Drive # 2, ten kantore van de advocaten mr. J.G. Snow en mr. C.J. Koster (BZSE), die ten deze tot gemachtigden zijn gesteld en bevoegd zijn om als zodanig dit verzoekschrift te ondertekenen en in te dienen.

Eisers hebben een spoedeisend belang bij een voorziening bij voorraad tegen

1. De openbare rechtspersoon **HET LAND SINT MAARTEN**, zetelend te Philipsburg, Sint Maarten, vertegenwoordigd door de **MINISTER VAN VOLKSHUISVESTING, RUIMTELIJKE ONTWIKKELING MILIEU EN INFRASTRUCTUUR**, zetelend te Philipsburg, Sint Maarten
2. De besloten vennootschap **ROBELTO & SON B.V.**, statutair gevestigd aan de Suckergarden Road 17 te Suckergarden, Sint Maarten

en wel op grond van het hierna volgende:

Kern van het geschil

1. Op grond van artikel 5:37 BW mag de eigenaar van een perceel geen onrechtmatige hinder toebrengen aan eigenaars van andere erven zoals door het verspreiden van rook, gassen en stank.
2. Het is een feit van algemene bekendheid dat de “Sanitary Landfill” op Pond Island te Philipsburg (“**de Dump**”) dagelijks stank, gassen en rook uitstoot. Die overlast levert onrechtmatige hinder in de zin van artikel 5:37 BW op.
3. Eisers vorderen van gedaagden dat zij binnen drie maanden na het in dezen te wijzen vonnis maatregelen treffen om te voorkomen dat de Dump nog langer stank, gassen en rook uitstoot.

Partijen

4. Het Land is eigenaar van het perceel waarop de Dump wordt geëxploiteerd.
5. De Minister van VROMI is (onder meer) verantwoordelijk voor Ruimtelijke Ordening en Milieu, en dus ook voor de Dump.
6. Op basis van een overeenkomst is de besloten vennootschap Robelto en Son B.V. gerechtigd om de Dump te exploiteren. Het uittreksel uit de KvK wordt als **productie 1** in het geding gebracht. De overeenkomst tussen de Minister en het Land wordt als **productie 2** overgelegd.
7. Cannegieter is een dame van 76 jaar oud en woont aan de Sugar Hill Drive (L.B. Scott Road). Cannegieter ervaart wekelijks en soms dagelijks overlast van de stank, gassen en rook die de Dump constant uitstoot.
8. Koster woont in Beacon Hill en werkt ten kantore van BZSE te Bel-Air. Zowel in Beacon Hill als in Bel-Air ervaart Koster overlast van de stank, gassen en rook die de Dump uitstoot.
9. BZSE is een openbare personenvennootschap en is gevestigd aan de Kudu Drive 2 te Bel-Air. BZSE heeft zeven vennoten en tien werknemers. De vennoten en

werknemers van BZSE ervaren wekelijks, en soms dagelijks overlast van de stank, gassen en rook die de Dump uitstoot.

Feiten

10. In Sint Maarten wordt (nagenoeg) alle afval vrijelijk en ongecoördineerd op de Dump gestort. Het gaat daarbij niet alleen om huishoudelijk afval, maar ook om elektronisch afval, auto's, accu's en ander chemisch afval. In de afgelopen jaren heeft geen enkele regering (serieuze) plannen of (serieus) beleid ontwikkeld om het afvalprobleem aan te pakken. Het gevolg van het ongecoördineerde storten van afval heeft ertoe geleid dat er een gigantische afvalberg is ontstaan. In die berg ontstaan allerlei chemische processen die leiden tot een inmiddels continue uitstoot van stank, gassen en rook. Met enige regelmaat breekt er brand in en op de afvalberg uit. De overheid en brandweer van Sint Maarten adviseren haar burgers dan ramen en deuren te sluiten.
11. Op basis van de zoektermen "Dump Sint Maarten" in google komen onthutsende resultaten boven:
 - *Residents on Sint Maarten suffering for the fifth day due to dump fire* (<https://caribbeannetwork.ntr.nl/2018/02/08/residents-on-sint-maarten-suffering-for-the-fifth-day-due-to-dump-fire>).
 - *LANDFILL IN ST. MAARTEN HAS DUTCH PARLIAMENT'S ATTENTION* (<https://www.sxm-talks.com/the-daily-herald/landfill-in-st-maarten-has-dutch-parliaments-attention>).
 - *Persons evacuated due to toxic fire in Sint Maarten* (<https://caribbeannetwork.ntr.nl/2018/02/06/persons-evacuated-due-to-toxic-fire-in-sint-maarten>).
12. De afbeeldingen die google op basis van dezelfde zoektermen laat zien, zeggen meer dan woorden (**productie 3**).

13. Nota bene: de exploitant van de Dump, Robalto & Son BV, gedaagde sub 3, beschikt niet over een Hinderwetvergunning, zo stelt de Minister van VROMI zelf (**productie 4**).
14. Daarnaast is een feit van algemene bekendheid dat de wind op Sint Maarten doorgaans uit oostelijke richting komt. Dat betekent dat de rook, stank en gassen die de Dump uitstoot doorgaans in westelijke richting worden gestuwd.
15. Het kantoor van BZSE ligt hemelsbreed op minder dan twee kilometer ten westen van de Dump.
16. Koster woont hemelsbreed op ongeveer zeven kilometer ten westen van de Dump, maar werkt dagelijks aldus op minder dan twee kilometer ten westen van de Dump.
17. Cannegieter woont hemelsbreed op minder dan twee kilometer ten westen van de Dump. Zij woont op de heuvel en heeft onbelemmerd en direct uitzicht op de Great Salt Pond en de Dump.
18. Cannegieter, BZSE en Koster hebben dus wekelijks en soms dagelijks in meer of mindere mate overlast van de stank, gassen en rook die de Dump uitstoot. Alleen als de wind (tijdelijk) uit een andere richting komt, hebben zij gelegenheid om (schone lucht) te ademen.
19. Eisers leggen hierbij een aantal foto's over om te onderschrijven dat er met enige regelmaat donkere wolken recht over het kantoor van BZSE, Sugar Hill, en Beacon Hill trekken (**producties 5**).
20. De overlast manifesteert zich niet alleen door het dulden van de stank, maar ook door prikkelende ogen en neusholte. Soms slaat de rook op de keel of longen en veroorzaakt hoestbuien. Dat geldt in het bijzonder voor de medewerkers die snel geïrriteerde luchtwegen hebben, onder wie Koster. Het is zelfs voorgekomen dat werknemers van BZSE vanwege de overlast naar huis zijn gegaan. Cannegieter ervaart dezelfde lichamelijke gevolgen en heeft daarnaast last van hoofdpijn, met name als de Dump weer eens in brand staat.

21. Koster heeft op 16 april 2018 een LOB-verzoek ingediend om inzage te krijgen in de overeenkomst tussen Het Land en de exploitant van de Dump. Daarnaast heeft Koster inzage verzocht in (samengevat) alle rapporten en beleid die betrekking hebben op de Dump (**productie 6**).
22. De Minister heeft niet binnen drie weken op dat LOB-verzoek gereageerd. Daarom heeft Koster op 29 mei 2018 beroep bij uw Gerecht ingesteld tegen deze “fictieve weigering”. Op 4 juni 2018 heeft uw Gerecht dat beroep gegrond verklaard en de Minister opgedragen om binnen drie weken alsnog te beschikken (**productie 7**).
23. De Minister heeft geen gehoor aan die beschikking gegeven.
24. Koster heeft vervolgens op 29 juni 2018 een beroep ex artikel 98 LAR ingesteld. Op 23 juli 2018 heeft uw Gerecht dat beroep gegrond verklaard en heeft bepaald dat de Minister alsnog gehoor moet geven aan de uitspraak van het Gerecht van 4 juni 2018 op straffe van verbeurte van een dwangsom (**productie 8**). Koster heeft de beschikking van 23 juli 2018 laten betekenen.
25. Bij brief gedateerd 9 augustus 2018, ontvangen op 10 augustus 2018, heeft de Minister schriftelijk geweigerd om op het LOB-verzoek te reageren. Volgens de Minister zou inzage in de gevraagde documenten het door het Openbaar Ministerie gestarte onderzoek kunnen frustreren (**productie 9**).
26. Saillant is echter dat de Officier van Justitie bij e-mail van 13 augustus 2018 desgevraagd heeft verklaard dat de door Koster (**productie 10**):

“(…) gevraagde informatie de belangen van opsporing of vervolging op geen enkele wijze kan hinderen. Ik meen dan ook dat verstrekking van de gevraagde informatie niet zou kunnen worden geweigerd op de grondslag dat bekendmaking daarvan de belangen van opsporing en vervolging zou kunnen schaden. Ten slotte merk ik op dat de Minister van VROMI geen contact heeft gezocht met het OM teneinde het LOB-verzoek van uw cliënt te bespreken, of ons standpunt dienaangaande te vernemen. Hetzelfde geldt voor zijn ambtenaren: er is niemand binnen de overheid die het OM heeft benaderd om uw verzoek te bespreken. Ik

teken daarbij nog aan dat de Minister van VROMI en zijn ambtenaren niet bekend zijn met details uit het opsporingsonderzoek.

27. Het Openbaar Ministerie heeft de overeenkomst tussen het Land en Robelto & Sons inmiddels aan BZSE overhandigd (productie 2).
28. In artikel 21 lid 1 van de Staatsregeling van Sint Maarten is vastgelegd dat de overheid maatregelen treft ter bevordering van de volksgezondheid. Het is evenwel een vaststaand feit dat de overheid tot op heden geen, althans onvoldoende (zichtbare) acties heeft ondernomen om de overlast te voorkomen, of zelfs maar te verminderen. Sterker nog, de Minister van VROMI belemmert transparantie en openbaarheid van bestuur door onder valse voorwendselen inzage in gevraagde openbare informatie te weigeren. Koster zal de daartoe geëigende rechtswegen bewandelen, maar wil dit feit in deze procedure niet onbenoemd laten.
29. In artikel 22 van de Staatsregeling is bepaald dat de aanhoudende zorg van de overheid is gericht op de bewoonbaarheid van het land en de bescherming en verbetering van het leefmilieu en het welzijn van dieren.
30. Kortom: het is een niet te betwisten feit dat (i) er een Dump is, (ii) die op een perceel is gesitueerd dat in eigendom aan het Land toebehoort, en (iii) waarvoor het Land, althans de Minister een (grond)wettelijke verantwoordelijkheid heeft. (iv) Voorts is een niet te betwisten feit dat de Dump dagelijks stank, rook en gassen uitstoot en dat (v) de Dump een aantal keer per maand in brand staat, en de overlast dan vele malen erger wordt. Tijdens brand sluit Koster zelfs zeven kilometer *beneden de wind*, in Beacon Hill zijn ramen en deuren, omdat hij vreest voor de gezondheid van zijn zwangere vrouw, de ongeboren vrucht en zijn twee jonge kinderen (2 en 4 jaar).

Juridisch kader

31. Eisers baseren hun vorderingen op artikel 5:37 BW. Daarvoor dient aan de volgende criteria te zijn voldaan:

- a) Eigenaar van het hinder veroorzakende erf
- b) Eigenaars van andere erven
- c) Hinder, zoals stank, rook of gassen op een wijze die volgens 6:162 onrechtmatig is

Ad a: eigenaar van het hinder veroorzakende erf

32. Het Land is eigenaar van het erf. Het Land en de verantwoordelijke minister kunnen dus worden aangesproken op basis van dit artikel.

33. Behalve de eigenaar kunnen ook gebruikers/niet-eigenaars worden aangesproken, zoals huurders en (andere) gebruikers. Dus ook Robalto & Son kunnen op basis van 5:37 BW worden aangesproken. (HR 24 januari 1992, NJ 1992/280 (Van Beek/Jansen)).

Ad b: eigenaars van andere erven

34. BZSE is geen eigenaar van het “andere erf”, maar huurt haar kantoorpand van de eigenaar van het erf. Nota bene: eigendom van het erf van BZSE is niet vereist voor een beroep op artikel 5:37 BW. Ook een huurder van een naburig erf kan een vordering op basis van 5:37 BW instellen. Dat volgt uit HR 24 januari 1992, NJ 1992/280-1 (Van Aken/Heideman respectievelijk Van Beek/Jansen)).

35. Cannegieter is eigenaar van het “andere erf” waar zij woont en de overlast ondervindt.

36. Overigens is het evenmin een vereiste dat het moet gaan om aangrenzende percelen (zie Tekst en Commentaar bij 5:37 BW). Het is voldoende dat de

handelingen of situaties ten aanzien van het ene erf invloed uitoefenen op het andere. Daarvan is in dezen sprake. Het erf van de Dump oefent met de uitstoot van rook, gassen en stank invloed uit op het erven van eisers.

Ad c: onrechtmatige hinder

37. Het antwoord op de vraag of het toebrengen van hinder onrechtmatig is, is blijkens vaste rechtspraak van de Hoge Raad afhankelijk van de aard, de ernst en de duur van de hinder en de daardoor veroorzaakte schade in verband met de verdere omstandigheden van het geval waaronder de plaatselijke omstandigheden (HR 3 mei 1991, NJ 1991/476 (overwaaierende onkruidzaden)).
38. Zoals gesteld, is de hinder nagenoeg continue. Alleen als de wind niet uit oostelijk hoek komt, hebben eisers in Bel-Air en Sugar Hill geen, althans minder overlast van gassen, stank en rook. De hinder is voorts ernstig, gelet op de hierboven beschreven effecten. Welke effecten de rook, gassen en stank op de gezondheid van de medewerkers van BZSE, Cannegieter en Koster op de langere duur hebben, is onbekend, maar aannemelijk is dat het geen positieve zijn. Immers, op de Dump wordt ook elektronisch, chemisch en ander gevaarlijk afval geloosd, die ook mee verbranden en in de rook, gassen en stank over het eiland worden verspreid.
39. Een en ander wordt verder bevestigd door het OM (**productie 11**). Ook in een SER rapport wordt de hinder die wordt veroorzaakt door de Dump nader beschreven (**productie 12**).
40. Het behoeft nauwelijks nader betoog dat de hinder die eisers veroorzaken onrechtmatig in de zin van 6:162 BW is. Het Land schendt zijn grondwettelijke verplichtingen om de volksgezondheid en de woonbaarheid van het Land te bevorderen. Het Land laat willens en wetens toe dat de Dump zonder benodigde (Hinderwet) vergunningen wordt geëxploiteerd. Het Land laat toe dat alle (soorten) afval (naar verluidt zelfs uit het buitenland) op de Dump worden geloosd. Het Land laat dus toe dat er continue rook, gassen en stank worden uitgestoten waarvan eisers overlast, schade en lichamelijke ongemakken

ervaren, terwijl het geenszins uit te sluiten is dat de gezondheidseffecten op langere termijn nog schadelijker zijn dan prikkende ogen en neusholten op de korte termijn. De onrechtmatige daad, schade, causaal verband en toerenbaarheid zijn hiermee dus gegeven.

Vorderingen

41. Eisers vorderen dat gedaagden al die maatregelen treffen om ervoor te zorgen dat op kortst mogelijk termijn, maar in ieder geval binnen drie maanden na het in dezen te wijzen vonnis, dat de rook- en stankoverlast ophoudt. De overheid stelt al jaren dat zij bezig is met een oplossing voor het probleem, dus zij zal ongetwijfeld al hebben laten uitzoeken welke oplossingen er voor de korte termijn bestaan. Een termijn van drie maanden is dus redelijk.
42. Daarnaast vorderen eisers dat gedaagden het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu opdracht geven om metingen te verrichten naar de luchtkwaliteit en de (on)schadelijkheid van de uitstoot van de Dump op de gezondheid van eisers. Met die uitkomsten kunnen eisers de gevolgtrekkingen maken die zij geraden achten teneinde hun gezondheidsrisico's te beperken.

DAT HET MITSDIEN U E.A. MOGE BEHAGEN:

Rechtsprekende in Kort Geding, bij vonnis, uitvoerbaar bij voorraad en op de minuut en op alle dagen en uren,

- I. Gedaagden te gebieden om alles te (laten) doen wat nodig is om de uitstoot van stank, rook en gassen van de Dump op kortst mogelijke termijn te voorkomen, in ieder geval binnen drie maanden na het in dezen te wijzen vonnis, dan wel binnen een door u in goede justitie te bepalen termijn
- II. Gedaagden te gebieden om binnen drie maanden, dan wel binnen een door u in goede justitie te bepalen termijn, na het wijzen van dit vonnis metingen door het RIVM, of door een ander in het Koninkrijk erkend instituut met de vereiste

deskundigheid, te laten verrichten zodat nauwkeurig kan worden vastgesteld hoe schadelijk de uitstoot van gassen, rook en stank voor eisers is, alsmede

- III. Gedaagden te veroordelen om binnen drie dagen na ontvangst van het RIVM rapport een integraal en ongecensureerde kopie aan eisers te verschaffen.

Alles met hoofdelijke veroordeling van gedaagden tot het betalen van een dwangsom aan eisers van US \$ 5.000 per dag of gedeelte daarvan dat gedaagde geheel of gedeeltelijk in gebreke mocht blijven aan de uitspraak te voldoen, met een maximum van US \$ 1.000.000,

alsmede gedaagden te veroordelen in de kosten van het geding, waaronder begrepen een bedrag aan salaris gemachtigde.

Sint Maarten, 24 augustus 2018,

De gemachtigden:

mr. J.G. Snow

mr. C.J. Koster