



Jaarverslag 2013

Openbaar Ministerie

Parket Sint Maarten



Inhoud

Voorwoord	3
Organisatie van het OM	4
1 Inleiding	5
2 Primair proces	6
2.1 Algemeen	6
2.2 Prioriteiten	6
2.2.1 Jeugd	6
2.2.2 Geweldscriminaliteit.....	8
2.2.3 Overlast gevende criminaliteit.....	8
2.2.4 Drugscriminaliteit	9
2.2.5 Witwassen, financiële criminaliteit (fraude), FIU	10
2.2.6 Mensenhandel/mensensmokkel.....	10
2.2.7 Milieu	10
2.2.8 Verkeer.....	11
2.2.9 Zedendelicten	11
2.3 Overig.....	11
2.3.1 Slachtofferbejegening.....	11
2.3.2 Executie.....	12
2.3.3 Informatie gestuurde politie	13
2.3.4 Kustwacht.....	13
3 Bedrijfsvoering	15
3.1 Algemeen	15
3.2 Personeel	15
4 Prestaties	16
4.1 Strategie en beleid.....	16
4.1.1 Instroom.....	16
4.1.2 Priem.....	17
4.1.3 Ontneming.....	17
4.1.4 Uitputting budget	17
4.1.5 Ziekteverzuim	17

4.1.6	Opleidingsplan.....	18
5	Financiën.....	19
	Gebruikte afkortingen.....	22
	Contactgegevens.....	23

Voorwoord

Voor u ligt het jaarverslag van het Parket in eerste aanleg van het Openbaar Ministerie Sint Maarten over 2013

Het is een lastige klus geweest om dit jaarverslag op papier te krijgen en het is dan ook niet volmaakt. De reden hiervoor is gelegen in het feit dat het is geconcipeerd door een interim manager van het parket Sint Maarten, een zeer onlangs in dienst getreden beleidsmedewerker en de in februari 2014 aangetreden nieuwe hoofdofficier. Voor deze drie personen is het “een uitdaging” geweest zoveel mogelijk inhoudelijke informatie bijeen te garen om tot een, zoals al gezegd niet optimaal, product te komen. Een aantal onderwerpen komt daarom slechts summierlijk aan de orde. Desalniettemin geeft het parket Sint Maarten op deze wijze een beeld van de activiteiten en de behaalde resultaten in het jaar 2013.

Het stellige voornemen van het parket Sint Maarten is, om in de volgende jaren, aan de hand van geregistreerde gegevens, een beter jaarverslag aan te bieden.

E.W. Noordhoek
Hoofdofficier van Justitie
Parket Sint Maarten

Organisatie van het OM

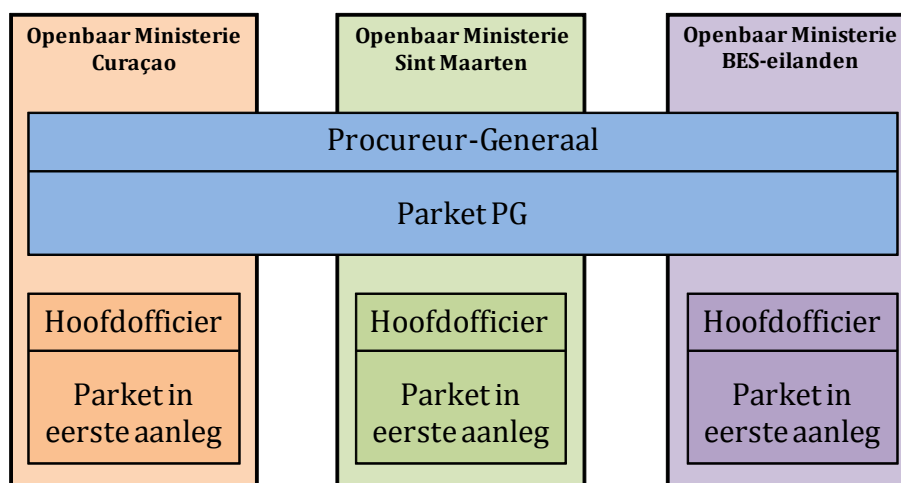
Het Openbaar Ministerie (OM) is belast met de strafrechtelijke handhaving van de rechtsorde en met andere bij wet vastgestelde taken. Deze hoofdtaak van het OM is onder te verdelen in drie delen: het sturen van de opsporing van strafbare feiten, de vervolging van strafbare feiten en het toezicht op de uitvoering (executie) van strafvonnissen.

Het OM bepaalt óf en voor welke strafbare feiten iemand voor de strafrechter moet verschijnen.

Sinds 10 oktober 2010 hebben de landen Curaçao, Sint Maarten en Nederland voor wat betreft Bonaire, Sint Eustatius en Saba (de BES) elk een eigen OM. Die drie zelfstandige OM's hebben elk een parket in eerste aanleg onder leiding van een hoofdofficier van justitie (HOvJ). Aan het hoofd van de OM's staat één gezamenlijke Procureur-Generaal (PG), die kantoor houdt in elk land. Het parket van de PG bevindt zich in Curaçao. De PG ziet zich in een positie waarin hij verantwoording aflegt aan de ministers van (veiligheid en) justitie van Curaçao, Sint Maarten en Nederland.

In hoger beroep wordt het OM vertegenwoordigd door de PG, dan wel namens hem de advocaat-generaal (AG). Er is één AG gestationeerd op het Parket van de PG in Curaçao en één AG in Sint Maarten die tevens hoofd is van het kantoor van de PG daar. Behalve een afdeling die zich bezighoudt met het hoger beroep in strafzaken, is er op het parket van de PG een afdeling die verantwoordelijk is voor het beheer van alle parketten. Dit bedrijfsbureau ondersteunt de parketten in eerste aanleg opdat die zich voornamelijk kunnen richten op het primaire proces, te weten de strafrechtelijke handhaving van de rechtsorde. Een derde taak van het parket van de PG is een beleidsmatige. Het parket coördineert de gezamenlijke aanpak van met name de grensoverschrijdende criminaliteit en maakt en houdt toezicht op prestatieafspraken die in het kader van planning & control met de parketten in eerste aanleg zijn gemaakt.

De aansturing van de rechtshandhaving is schematisch weergegeven in onderstaande tabel.



1 Inleiding

Het is een moeilijk jaar geweest voor het Parket in eerste aanleg. Weliswaar is bij de aanvang van het jaar de bezetting van het parket versterkt, maar halverwege het jaar vond het vertrek van een officier van justitie, de beleidsmedewerker en de hoofdofficier van justitie plaats terwijl in de opvolging niet tijdig kon worden voorzien.

Op verzoek van de Procureur-Generaal heeft een management team, bestaande uit twee officieren van justitie en een parketsecretaris, gedurende bijna twee maanden, naast hun reguliere werkzaamheden de leiding van het parket op zich genomen. Zij hebben met grote inzet deze taak vervuld, maar toch laat een dergelijke situatie zijn sporen na. Veel van de uiterst ambitieuze plannen die voor 2013 in het jaarplan zijn aangekondigd en die in de vorm van uitvoerige gedetailleerde werkplannen, zijn vastgelegd, hebben niet de gewenste (en geplande) resultaten opgeleverd. Dat is jammer, maar het ambitieniveau was wellicht ook niet erg realistisch. De vraag kan gesteld worden of een dergelijke ambitieuze planning, gezien de situatie op het parket, wel reëel is geweest.

Vanaf 1 september 2013 heeft mr. H. Wesselink als Interim Manager, plaatsvervangend officier van justitie, de functie van hoofdofficier van justitie waargenomen. Na gesprekken met de medewerkers werd al snel duidelijk dat er sprake was van achterstanden op een groot aantal gebieden.

In de kasten lagen dossiers zonder "eigenaar", achtergelaten door collega's die inmiddels al waren vertrokken. Een groot aantal administratieve processen waren en zijn overigens nog steeds niet duidelijk beschreven, het archief was niet geschoond, voorwaardelijke veroordelingen waren niet of nauwelijks bijgehouden, de executie was niet op orde en voorts lagen er nog niet voltooide projecten met betrekking tot de beveiliging en verbouwing, kortom er was heel veel te doen.

Bewust is een keuze gemaakt om de in onze opvatting meest dringende zaken eerst aan te pakken. Dat heeft uiteindelijk geleid tot een situatie waarin het parket er voor wat betreft het fundament beter voor staat.

Voor de komende periode zal dit traject op deze wijze moeten worden voortgezet waarbij het uitgangspunt dient te zijn dat de primaire verantwoordelijkheid van het parket ligt in een goed verlopend strafrechtelijk proces: van voorbereidend onderzoek tot de executie van de rechterlijke uitspraak.

2 Primair proces

2.1 Algemeen

De in 2012 ingezette lijn van vergroting en verbetering van sturing op de politie is doorgezet in 2013. De lokale stuurgroep waarbinnen politie en OM onderzoeksvoorstellen beoordelen aan de hand van de gestelde prioriteiten en opsporingsindicaties. In de stuurgroep worden lopende onderzoeken gemonitord en wordt besloten aan welke onderzoeken de beperkte politiecapaciteit het best kan worden toebedeeld. De stuurgroep komt iedere zes weken bijeen.

Ook voor 2013 geldt dat er ambitieuze plannen zijn gemaakt, maar dat de werkelijkheid deze plannen soms inhaalt. Diverse diensten konden hun werkzaamheden nog niet uitvoeren door capaciteitsgebrek dan wel opleidingstrajecten. Zo zijn er bij de diverse inspectiediensten nog weinig overtredingsprocessen-verbaal opgemaakt omdat nog niet alle inspecteurs tot Bijzonder Ambtenaar van de politie (Bavpol) waren beëindigd.

2.2 Prioriteiten

Het Parket in eerste aanleg Sint Maarten heeft zich, mede ingegeven door de resultaten van de eerste Criminaliteitsbeeldanalyse voor Sint Maarten uit 2012, voor 2013 een zestal prioriteiten in de opsporing gesteld, te weten:

- Jeugd
- Gewelddiscriminaliteit
- Overlast gevende criminaliteit
- Drugscriminaliteit
- Witwassen, financiële criminaliteit
- Mensenhandel / mensensmokkel

Hierna worden de resultaten van de aanpak van deze prioriteiten elk afzonderlijk besproken.

2.2.1 Jeugd

In 2013 is een ervaren jeugdofficier uit Nederland in dienst getreden bij het Parket Sint Maarten. Deze jeugdofficier is samen met een gespecialiseerde parketsecretaris belast met alle strafzaken van minderjarigen (12-18 jaar). Dit betekent dat de strafzaken van de minderjarigen volgens een vaste lijn worden behandeld. Iedere afhandeling van een minderjarige strafzaak is maatwerk en kost daarom relatief veel tijd. Strafzaken worden 2-wekelijks besproken in het jeugdcasusoverleg met de betrokken ketenpartners: Voogdijraad, Stichting Justitiële Inrichtingen Sint Maarten (SJIS), Onderwijsinspectie en Politie. Dit jeugdcasusoverleg is in 2013 verplaatst van de SJIS naar het politiebureau en sindsdien

nemen ook de wijkagenten eraan deel. Hiermee heeft het jeugdcasusoverleg een belangrijke stap gemaakt in de informatie-uitwisseling tussen alle betrokken ketenpartners.

Behalve dat de jeugdofficier belast is met de individuele strafzaken van minderjarigen, bestaat de jeugdportefeuille voor een belangrijk deel uit beleid. De jeugdofficier maakt deel uit van de Justitiële Jeugd Commissie, ingesteld door de Minister van Justitie. Deze commissie heeft een visie ontwikkeld op het jeugdbeleid van Sint Maarten, dat wordt gedragen door de Minister.

Belangrijkste speerpunten van de Jeugdcommissie zijn de bouw van de Justitiële Jeugd Inrichting (JJI), de Aanpak Kindermishandeling en het opzetten van Jeugdreclassering.

In 2013 heeft de Minister van Justitie op voorstel van de Jeugdcommissie een gebouw aangewezen dat geschikt gemaakt gaat worden voor een gesloten jeugdinstelling met 10 plaatsen voor jongeren in een strafrechtelijk regiem (12-18 jaar) en 10 plaatsen voor jongeren (12-18 jaar) met een civiele maatregel. De jeugdofficier maakt deel uit van het Projectteam JJI en is daarom nauw betrokken bij de opzet en inrichting van deze JJI op Sint Maarten.

Voor de Aanpak Kindermishandeling is in 2013 een samenwerkingsverband tot stand gekomen tussen de Jeugdcommissie en het Ministerie van Onderwijs en Jeugdzaken. Hiermee is de start gemaakt om tot een gezamenlijk plan van aanpak te komen. Onderdeel hiervan is uitvoering geven aan het opzetten van een Centraal Meldpunt Kindermishandeling.

Hoewel de noodzaak tot het opzetten van een jeugdreclassering door alle betrokkenen onderkend wordt, is er in 2013 geen invulling aan gegeven. Jeugdreclasseringstaken worden nog steeds uitgevoerd door de Voogdijraad, die daarvoor niet is uitgerust. De mankracht en de expertise ontbreken.

In 2013 is begonnen met de TOM-zittingen. Deze zittingen worden door de jeugdofficier gedaan. De zaken die op de TOM behandeld worden zijn grotendeels jeugdzaken en een aantal huiselijk geweldzaken. De opkomst is bijna 100% en de doorlooptijden van deze zaken zijn kort. Er wordt maandelijks een TOM-zitting gehouden, waarop gemiddeld 6 zaken worden behandeld. Plaats van de zitting is het kantoor van de SJIS. Gaat het om minderjarigen dan worden ouders standaard opgeroepen. Tot nu toe zijn alle ouders verschenen.

Het OM heeft regelmatig overleg met de Onderwijsinspectie over de handhaving van leerplicht. Leerplicht kan gehandhaafd worden op basis van de geldende regelgeving, maar tot nu toe is er nog geen proces-verbaal opgemaakt. Dit had mede te maken met het opstarten van de Onderwijsinspectie en het registratiesysteem van de scholen. In de 2e helft van 2013 zijn de eerste 2 onderwijsinspecteurs beëdigd tot Bavpol en is er in overleg met het OM een format vastgesteld voor een leerplicht proces-verbaal.

Een zorgpunt van het OM is het zero tolerance beleid van de middelbare scholen, met als gevolg dat jongeren (te) snel van school worden verwijderd. Doorgaans heeft dit als gevolg dat jongeren niet op een andere school terecht kunnen en daardoor hun school niet af kunnen maken. De jeugdofficier is namens het OM in overleg met de betrokken schoolbesturen om een wijziging aan te brengen in hun beleid.

2.2.2 Geweldscriminaliteit

In 2013 vielen er helaas 3 dodelijke slachtoffers te betreuren na het gebruik van geweld. Begin april werd Sint Maarten opgeschrikt door de gewelddadige dood van een baby. De dader is direct opgepakt en veroordeeld tot een gevangenis straf van 15 jaar. De officier van justitie heeft ook een ter beschikking stelling van de regering geëist, maar dat kan volgens de rechter niet onder het geldende recht. In Middle Region is een 19 jarig meisje door messteken om het leven gekomen. De minderjarige dader is veroordeeld tot 8 jaar gevangenisstraf, in hoger beroep is dit aangepast naar een gevangenisstraf van 4 jaar. In Suckergarden is een manspersoon doodgeschoten, het onderzoek naar de dader(s) is nog volop gaande.

2.2.3 Overlast gevende criminaliteit

Met overlast gevende criminaliteit worden die delicten bedoeld waarbij de verdachten door het plegen van strafbare feiten burgers direct treffen of de leefomgeving van burgers onveilig maken.

Het idee bestaat dat veel “kleine” doch overlast gevende criminaliteit bij KPSM blijft. Het is niet eenvoudig een overzicht te krijgen van diverse aangiften tegen één verdachte, als deze bij verschillende rechercheurs zijn. Soms komen mensen op het spreekuur va het parket klagen over bepaalde mensen over het gevoel dat “er niets aan wordt gedaan”. Een structurele aanpak van overlastgevers is er nog niet op Sint Maarten.

Wel zijn er enkele acties gehouden in 2013 om de leefbaarheid in wijken te verbeteren. Zo is er een actie in Patio de Andrew geweest om de leefbaarheid te verhogen en te zorgen dat de wijk weer publiek domein zou worden. Het is de bedoeling dat er meer van dergelijke gecombineerde acties worden georganiseerd in Sint Maarten.

Op 21 augustus 2013 tussen 15:00 uur -19:00 uur werd een grootschalig en bijzonder optreden gehouden in de wijk Patio de Andrew. Het was voor het eerst dat in Sint Maarten een gecombineerd politie optreden is gehouden. Hoewel niet gesproken kan worden van een “no-go area” is Patio de Andrew een broeinest van criminele activiteiten.

Uit informatie van verschillende partijen (CPO, Opsporing, Info-Unit en CID) is gebleken dat op de locatie veel criminele activiteiten plaats vinden. De leefbaarheid binnen de wijk is vermoedelijk niet groot. In het verleden zijn er aanhoudingen verricht, vuurwapens in beslag genomen en verdovende middelen aangetroffen. Ook is bekend dat daar illegalen vreemdelingen verblijven.

Vanwege de grootschaligheid van de actie was een ordelijk verloop van het geheel noodzakelijk. Zo is besloten dat de wijk zou worden afgezet ter voorkoming dat “potentiële” verdachten zouden vluchten. Zoals gezegd betrof de actie Patio de Andrew een gecombineerde actie waarbij KPSM versterkt werd door de Immigratie - en Grensbewakingsdienst, Douane en het VKS (Vrijwilligers Korps Sint Maarten). In totaal om en nabij 100 politiemensen.

Op de bewuste dag is een aantal aanhoudingen verricht, een rolkoffer met verdovende middelen aangetroffen en zijn vuurwapens in beslag genomen. In de periode na de actie werd een verhoogde surveillance uitgevoerd.

2.2.4 Drugscriminaliteit

Drugscriminaliteit is een voortdurende zorg voor Sint Maarten. De meeste criminele samenwerkingsverbanden op Sint Maarten waren in 2013 betrokken bij (grootschalige) smokkel van cocaïne en marihuana.

In 2013 is een zogenoemde “go-fast” op open zee zo een 400 mijl van de kust door het patrouillevaartuig de Friesland van de Koninklijke Marine onderschept. Aan boord bevonden zich 3 personen op doorreis. Aan boord van de “go-fast” zijn 51 balen met witte stof aangetroffen, die na het testen cocaïne bleek te zijn. De boot en de drugs zijn in beslag genomen, totaal gewicht van de cocaïne is 1.453 kilogram bruto. Dit is de grootste drugsvangst ooit door de kustwacht voor het koninkrijk der Nederlanden in het Caribisch gebied.



2.2.5 Witwassen, financiële criminaliteit (fraude), FIU

Drugscriminaliteit is een voortdurende zorg voor Sint Maarten en witwassen heeft voornamelijk betrekking op de opbrengsten van verdovende middelen. De nabijheid van andere Caribische eilanden en de vrijhandelszone kan een oorzaak zijn van geldsmokkel en witwassen. Het grote aantal casino's op het eiland kan ook een bijdrage leveren aan een witwascultuur. Doordat bij de opsporings- en controlediensten de financiële expertise in belangrijke mate ontbreekt, zijn de opsporings- en handhavingsactiviteiten zeer beperkt. Er is 1 keer in de 6 weken overleg met het fraudeteam van de politie. Aandachtspunt bij de FIU en de belastingdienst is het capaciteitsgebrek om zaken op te pakken. Toch zijn er door de lokale opsporingsinstanties en het OM een aantal financiële onderzoeken verricht en zaken aangebracht bij het Gerecht in Eerste Aanleg (GEA). In 5 ontnemingszaken is door het gerecht in eerste aanleg uitspraak gedaan, hierbij is voor ruim \$1.000.000, - aan ontnemingsbedrag opgelegd.

2.2.6 Mensenhandel/mensensmokkel

In 2013 zijn er geen mensenhandel onderzoeken geweest. Momenteel is er wel 1 in voorbereiding. Er is wel onderzoek geweest naar mensensmokkel.

2.2.7 Milieu

Milieuzaken werden in 2013 ter kennis van het parket gebracht door inspecteurs van VROMI. Diverse zaken zijn door de VROMI-inspecteurs besproken met het Openbaar Ministerie. Door de politie (KPSM) zijn echter géén milieuovertredingen aangeleverd. Het parket heeft het onderwerp milieu onder de aandacht van het politiemangement gebracht. In 2013 heeft VROMI de beschikking gehad over 8 BAVPOL'ers. Door de BAVPOL-status was het niet nodig dat KPSM bijstand verleende aan het maken van processen-verbaal. Ook is het niet nodig gebleken dat VROMI gebruik maakte van de "sterke arm" van KPSM. Uiteindelijk zijn door VROMI 3 (uitgeschreven) milieuprocessen-verbaal ingediend bij het OM in 2013. Dit is lager dan gehoopt in het werkplan 2013. Redenen daarvoor kunnen/zullen zijn:

- BAVPOL-status niet het hele jaar 2013 gehad
- Overtredingen werden voorkomen door een waarschuwing
- VROMI werkte niet met het zogenaamde bonnenboekje.

Het interne administratiesysteem (Priem) lijkt milieuzaken nog niet goed te ondersteunen. De feiten worden nog niet herkend door Priem waardoor creatief moet worden "ingeschreven". Dit bemoeilijkt het genereren van overzicht van milieuzaken.

2.2.8 Verkeer

In 2013 is er helaas geen gezamenlijke actie van het KPSM en de belastingdienst geweest voor het innen van de motorrijtuigenbelasting i.v.m. verandering van wetgeving.

2.2.9 Zedendelicten

De bestrijding van de zedencriminaliteit en dus ook de uitvoering van het werkplan, zoals dat vorig jaar bij het jaarplan is gevoegd, kampt nog steeds met het probleem dat de afdeling jeugd- en zedenpolitie onderbezet is. Wel is er inmiddels een ervaren zedenrechercheur aangetrokken die de collega's kan opleiden en begeleiden, zodat gewerkt kan worden aan de verbetering van de kwaliteit van de afdoening van de zedenzaken. De officier van justitie die de portefeuille zedenzaken beheerd is tevens degene die verantwoordelijk is voor de portefeuille jeugd. Deze officier van justitie houdt zicht op de verdeling van de beschikbare capaciteit van de afdeling over de jeugd en zedenzaken. Overigens vindt de behandeling van de zedenzaken door alle officieren van het parket plaats. De officieren van justitie draaien zogenaamde piketten en zijn dan verantwoordelijk voor de afhandeling van de instroom. Standaard is dat bij aangifte van een zogenaamde zedenzaak er overleg plaatsvindt tussen politie en OM zodat afspraken gemaakt kunnen worden over het te volgen traject. Zolang de bezetting van rechercheurs bij de afdeling jeugd- en zedenzaken echter ondermaats blijft heeft structureel overleg met de afdeling over het versnellen van de procedure van afhandeling nauwelijks zin.

2.3 Overig

2.3.1 Slachtofferbejegening

In het jaarplan 2013 wordt melding gemaakt van het feit dat Sint Maarten nog geen bureau Slachtofferhulp heeft maar dat het in het voornemen van de Minister van Justitie ligt om de totstandkoming op korte termijn te realiseren. Voor adequate hulpverlening voor- en bijstand aan slachtoffers is het bestaan van een dergelijk bureau essentieel.

Als uitwerking van hetgeen in het jaarplan is aangegeven is een werkplan slachtofferbejegening opgesteld. In dit werkplan wordt melding gemaakt van de problemen die zich bij de uitvoering van de plannen voordoen en die een goede slachtofferbejegening in de weg staan. Naast het ontbreken van een Bureau Slachtofferhulp, zoals eerder vermeld, blijkt dat voorts het feit dat de inschrijving bij de census niet betrouwbaar is, de postbezorging niet altijd goed verloopt en ook de beschikbare capaciteit bij politie en openbaar ministerie niet voldoende is en op dit moment nog een groot obstakel vormt.

De slachtofferbejegening door het OM heeft zich het afgelopen jaar (en zal zich ook in de nabije toekomst) noodzakelijkerwijs moeten beperken tot:

- Een correcte en waar nodig persoonlijke bejegening van slachtoffers;
- Zo volledig mogelijke Informatieverstrekking aan slachtoffers;
- Het zoveel mogelijk benutten van de mogelijkheid tot schaderegeling in het kader van de afhandeling van de strafzaak.

De praktijk blijkt weerbarstig omdat de noodzakelijke voorwaarden thans nog niet zijn vervuld. De reeds genoemde problemen hebben er toe geleid dat het afgelopen jaar uitsluitend bij de zware delicten, zoals levens- en zedendelicten, de slachtoffers door leden van het openbaar ministerie werden begeleid. De officier van justitie belast met de portefeuille slachtofferzorg heeft gemotiveerd aangegeven dat zij op dit moment niet verder komt door het ontbreken van administratieve ondersteuning zowel op het parket als bij de politie en door het ontbreken van Bureau Slachtofferhulp met professionele hulpverleners. In overleg met de interim hoofdofficier is besloten om de uitvoering van het werkplan voorlopig met een half jaar op te schorten, waarbij overigens wel de huidige beperkte vorm van slachtofferbejegening gehandhaafd blijft. Overigens verzorgt het parket Sint Maarten wel eenmaal per maand een spreekuur waar slachtoffers gebruik van kunnen maken. De officieren van justitie en parketsecretarissen zijn dan gedurende twee uur voor hen beschikbaar.

2.3.2 Executie

Zoals in het Werkplan Executie opgenomen is, is de beleidsmedewerker van het parket belast met de ondersteuning van de officier van justitie voor wat betreft de executie-portefeuille. In zijn functie probeerde de beleidsmedewerker, samen met de Hoofdofficier van Justitie in 2013 een "Paga bo But"/"Pay or Stay"-systeem (een technisch ondersteuningssysteem waarbij degene die zijn boete niet betaald de cel in moet) te introduceren op het parket Sint Maarten. Helaas is het door meerdere omstandigheden niet gelukt om dit voor het vertrek naar Nederland te realiseren. Daarnaast zijn er andere problemen op het gebied van executie die de invoering van een Pay or Stay-systeem erg lastig maken. Zo is er nog steeds geen goed opsporingsregister en is er nog altijd een tekort aan celcapaciteit. Dit zijn twee randvoorwaarden voor een goed draaiende Pay or Stay-methode.

Met het vertrek van de beleidsmedewerker in juli 2013 is veel overzicht, onder meer op bovengenoemd Pay or Stay-systeem verloren gegaan. In 2013 is helaas geen opvolger voor de beleidsmedewerker gevonden, waardoor het OM onvoldoende sturing heeft kunnen bieden aan de (verdere) opbouw van een Pay or Stay-boetesysteem. Daarnaast is het, onder meer door het vertrek van de beleidsmedewerker, niet gelukt het huidige proces rond de boete-inning efficiënter en effectiever te maken. Nu de "motor" achter het verbeteren van de executie-processen ontbrak is het tot slot ook niet gelukt tussen kentenpartners een werkgroep te formeren om de executie te verbeteren (ministerie van justitie, PI, KPSM, Belastingdienst, KMAR, Census, OM).

In 2013 is wel aandacht besteed aan de inbeslagname van goederen door KPSM. Er zijn algemene uitgangspunten voor inbeslagname op papier gezet. Daarnaast is door KPSM meer overzicht op de inbeslaggenomen goederen gecreëerd. Een “werkgroep” tussen KPSM en OM is opgericht om de processen t.a.v. het beslag verder te verbeteren.

2.3.3 Informatie gestuurde politie

KPSM wil informatie gestuurd aan veiligheid werken en het OM ondersteunt deze wens. Omdat beschikbare capaciteit nu eenmaal beperkt is en zo goed en efficiënt mogelijk ingezet dient te worden is een gezamenlijk overleg van Politie en OM ingesteld, waarin de lopende (grotere) onderzoeken worden besproken en eventueel op te pakken zaken de revue passeren. Deze lokale stuurgroep werkt dus zowel probleemgericht als casusgericht. De keuze wordt telkens gemaakt welke zaken wel /niet of niet meer verder zullen worden onderzocht. Als het gaat om de kleinere zaken, die bijvoorbeeld naar aanleiding van aangiftes tot een dossier hebben geleid, worden die 1 keer per week door de officier van justitie beoordeeld of hij/zij het eens is met de prioritering en de opsporingshandelingen, welke dan zonodig nog worden aangevuld. Het casescreefingssysteem van de politie wordt momenteel nog niet ingezien door het OM. Er zijn overigens nog wel aandachtspunten. Zo komt het nog te vaak voor dat het OM na het weekend uit de krant moet lezen dat er een incident heeft plaatsgevonden. Er is een bepaalde terughoudendheid vanuit de politie om het OM te benaderen.

2.3.4 Kustwacht

In het Justitieel Beleidsplan voor Sint Maarten zijn de volgende prioriteiten benoemd:

- Het onderscheppen van verdovende middelen;
- Het tegengaan van mensensmokkel;
- Het opsporen van milieudelicten.

Door gezamenlijke controle acties met de Douane, versterking van de informatiepositie, het uitwisselen van justitiële en Kustwachtcontacten met naburige eilanden en een goede samenwerking met de Franse autoriteiten zal invulling worden gegeven aan de benoemde prioriteiten. Eens in de drie maanden is het vierhoeksoverleg, de AG zit dit overleg voor. In dit overleg worden afspraken gemaakt over samenwerking daar waar het werk van deze verschillende ketenpartners elkaar raakt. Momenteel wordt eens per twee weken overleg gevoerd met de kustwacht en de officier die de kustwacht portefeuille beheert, wat door alle deelnemers als vruchtbaar wordt ervaren. De kustwachters zijn thans nog beperkt “politieel” opgeleid. De kustwacht-officier gaat een opleiding verzorgen voor de kustwacht van Curaçao en Sint Maarten over strafvordering en maritieme rechtshandhaving. Tussen de kustwacht-officier en zijn Franse counterpart is regelmatig goed en constructief overleg.

In het werkplan zijn de volgende vier afspraken opgenomen:

1. Effectiviteit kustwacht meer inzichtelijk maken
2. Uitvoeren 100% controle
3. Project waarop extra wordt geïnvesteerd in 2013
4. Samenwerking met informatiediensten

Sinds 2013 houdt de kustwacht maandelijks bij welke acties er gehouden zijn, hoeveel er gevaren is, hoeveel controles er uitgevoerd worden en hoeveel processen-verbaal er opgemaakt worden. Tijdens de bilateralen tussen het hoofd steunpunt kustwacht en de officier wordt dit doorgenomen. In de loop van het jaar is de term 100% controle aangepast omdat dit een onduidelijk begrip bleek te zijn. Men heeft daarvoor in de plaats multidisciplinaire controles uitgevoerd met verschillende partners, meestal op thema. Zo zijn er controles gehouden bij de mega jachten, de regatta en op grond van de vreemdelingenwetgeving. Deze aanpak zal in 2014 worden voortgezet. In 2013 heeft de kustwacht de leiding genomen in de afstemming van taken en bevoegdheden met betrekking tot de regatta. Met name de wijze waarop controles en registratie uitgevoerd moest worden en hoe de veiligheid op het water en land gewaarborgd zou worden is op elkaar afgestemd. In 2013 is een eerste aanzet gedaan om tot een betere informatie uitwisseling te komen. Dit heeft geleid tot afspraken tussen het steunpunt kustwacht, de info unit en het Rescue Coordination Centre van de kustwacht. Daarnaast is de structurele informatie-uitwisseling tussen de inlichtingendienst (CID Kustwacht) en het steunpunt een constant punt van aandacht.

3 Bedrijfsvoering

3.1 Algemeen

Op grond van artikel 28 van de Rijkswet openbare ministeries van Curaçao, van Sint Maarten en van Bonaire, Sint Eustatius en Saba is de Procureur-Generaal belast met het beheer van de openbare ministeries van de landen.

3.2 Personeel

Wat betreft de personele bezetting was 2013 een roerig jaar. De formatie bedroeg begin 2013 16 fte, is in de zomer gedaald naar 13 fte en was in december 15 fte. Het Parket heeft tijdens de zomermaanden vrijwel tegelijkertijd afscheid genomen van de hoofdofficier van justitie, een officier van justitie en de beleidsmedewerker van de hoofdofficier. Aan het eind van het jaar vertrok nog een officier van justitie om vanuit Curaçao als coördinerend rechercheofficier aan de slag te gaan. Uiteraard zijn niet slechts mensen vertrokken. Begin 2013 is een managementteam begonnen bij het parket en kort daarna kwamen een officier van justitie en een parketsecretaris het parket versterken. Per september heeft Hans Wesselink als interim manager de functie van hoofdofficier waargenomen en per oktober is nog een officier van justitie gestart. De functie van beleidsmedewerker is vanaf februari 2014 weer ingevuld. In oktober is een tijdelijke parketsecretaris aangetrokken om de werkzaamheden te verrichten van een parketsecretaris die in november met zwangerschapsverlof is gegaan.

De feitelijke bezetting van het Parket Sint Maarten in het jaar 2013 was:

Functie	fte op 1-1-2013	fte op 31-12-2013
Hoofdofficier van Justitie	1	1*
Officier van Justitie	5	5
Parketsecretaris	2	2
Senior Parketsecretaris	1	2
Senior beleidsmedewerker	1	1
Administratief medewerker	2	2
Financieel medewerker	1	1
Management assistente	1	1
Strafdeurwaarder	1	1

** De hoofdofficier is per 31 juli 2013 naar Nederland teruggekeerd, per september 2013 is hij opgevolgd door een interim manager, plaatsvervangend officier van justitie als waarnemend hoofdofficier*

4 Prestaties

4.1 Strategie en beleid

4.1.1 Instroom

Instroom misdrijven

Jaar	2011	2012	2013
Verdachten	559	591	627
- Meerderjarig	492	321	558
- Minderjarig	67	70	69

De norm gesteld voor 2013, namelijk 675 misdrijven, is niet gehaald. Er is wel sprake van een stijgende lijn vanaf 2011. Het aantal zaken neemt volgens de politie wel af. Door de inzet van wijkagenten worden juist misdrijven voorkomen. De kwaliteit van de processen-verbaal is nog niet optimaal, de politie is nog in opleiding.

Aantal in verzekering gestelde verdachten

Jaar	2009	2010	2011	2012	2013
Verdachten	368	384	391	356	296
- Meerderjarig	322	325	339	311	267
- Minderjarig	46	59	52	45	29

Ook het aantal in verzekering gestelde verdachten is minder geworden. Dit zou het gevolg kunnen zijn van dalende misdrijf cijfers en de inzet van wijkagenten.

Aantal internationale en interregionale rechtshulpverzoeken

Jaar	2009	2010	2011	2012	2013
RHV	61	85	141	174	203

Het jaar 2013 laat wederom een sterke toename van het aantal rechtshulpverzoeken zien. De in totaal 203 verzoeken bestonden uit 144 inkomende verzoeken, waarvan 38 verzoeken tot civielrechtelijke betekening van stukken, en 59 uitgaande verzoeken.

De sinds 2011 ingezette stijging van het aantal inkomende rechtshulpverzoeken ging in 2013 voort. Vooral deze toename levert een verdere druk op de werkzaamheden van het parket mede door de inwerkingtreding van de wet BOB. Ook in het internationale verkeer dienen de nationale rechtsregels te worden opgevolgd wat een grote toename met zich brengt van BOB bevelen.

De meeste rechtshulpverzoeken zijn afkomstig van het Franse deel van Sint Maarten, Saint Martin. In 2013 zijn de contacten met de Franse autoriteiten van Sint Maarten verder aangehaald. In juni 2013 is een eerste bijeenkomst geweest tussen de Nederlandse en Franse opsporingsdiensten en de beide Openbaar Ministeries om een betere stroomlijning van informatie uitwisseling te faciliteren.

Tevens zijn er presentaties gehouden over de verschillende rechtstelsels. Er is gesproken over de mogelijkheden om te komen tot een gemeenschappelijke database voor autodiefstallen dan wel tot het sneller uitwisselen van gegevens.

Een andere belangrijke internationale partner is de VS. Door de ligging van het eiland Sint Maarten en de nabijheid van Amerikaans grondgebied is Sint Maarten een belangrijke speler in de internationale drugsbestrijding in het Caribisch gebied. De samenwerking met de VS vergt veel energie en aandacht vanwege de fundamenteel verschillende werkwijzen en rechtssystemen. In 2013 is een overleg geweest op Curaçao waar ook Sint Maarten aan heeft deelgenomen met vertegenwoordigers van het Department of Justice, de DEA en de FBI om de relaties verder aan te halen en om de werking van de nieuwe wet BOB onder de aandacht te brengen.

4.1.2 Priem

Het parketregistratiesysteem functioneert nog steeds niet naar behoren voor parket Sint Maarten. Er ontbreken nog een aantal functionaliteiten en door onjuiste registratie in het verleden kan niet de juiste informatie gegenereerd worden. Met de huidige informatie uit PRIEM kan geen beeld geschetst worden ten aanzien van bijvoorbeeld soort zaken, de maximale hoeveelheid zaken en het aantal openstaande zaken. Voor 2014 is het streven om Priem aan te passen en meer registratiemogelijkheden in te voeren voor parket Sint Maarten. In de zomer wordt mogelijk een verbeterde web gebaseerde versie van PRIEM opgeleverd.

4.1.3 Ontneming

In 2014 zijn vijf ontnemingsvorderingen ter zitting aangebracht en afgedaan. Hierbij is een bedrag van rond de \$1.000.000,- gemoeid.

4.1.4 Uitputting budget

Het Parket in eerste aanleg Sint Maarten heeft geen inzicht in de eigen uitputting.

4.1.5 Ziekteverzuim

Het ziekteverzuim binnen het parket Sint Maarten is al jaren zeer laag. Afgelopen jaar was het ziekteverzuim slechts 1,3%.

4.1.6 Opleidingsplan

Door het vertrek van de hoofdofficier en de beleidsmedewerker is er geen gevolg gegeven aan de uitwerking van de wensen uit het jaarplan in een concreet plan. Met de nieuwe beoordelingssystematiek zijn de wensen van de individuele medewerkers besproken en verwoord. De individuele wensen dienen nu te worden samengevoegd tot 1 plan met een financiële onderbouwing. Vanuit het Parket Procureur-Generaal zal in 2014 een opleidingsplan worden opgesteld.

5 Financiën

Bijgaand de voorlopige staat van begroting en werkelijke cijfers van het Parket in eerste aanleg Sint Maarten in Nederlandse Antilliaanse guldens per 31 december 2013

De cijfers betreffen het jaar 2013. Geen accountantscontrole is toegepast op de cijfers.

Openbaar Ministerie Sint Maarten

	Begroting B2013	Werkelijk 2013	Afwijking 2013
Omschrijving	NAF.	NAF.	NAF.
Totaal Generaal	3.987.900	3.224.490	763.410
Personeelskosten	3.351.700	2.726.802	624.898
Salarissen en uitkeringen	2.519.200	2.397.582	121.618
Pensioen en sociale lasten	429.600	112.970	316.630
Inhuur personeel	302.200	182.700	119.500
Overige personeelskosten	100.700	33.550	67.150
Huisvestingskosten	338.000	316.407	21.593
Transportkosten	23.200	15.247	7.953
Algemene kosten	275.000	166.035	108.965

Openbaar Ministerie Sint Maarten

	Begroting B2013	Werkelijk 2013	Afwijking 2013
Omschrijving	NAF.	NAF.	NAF.
Totaal Generaal	3.987.900	3.224.490	763.410
Totaal Parket	3.987.900	3.224.490	763.410
Personeelskosten	3.351.700	2.726.802	624.898
Salarissen en uitkeringen	2.519.200	2.397.582	121.618
Salarissen en lonen	2.055.100	1.634.152	420.947
Kindertoelage	5.300	8.925	-3.625
Vakantie-uitkering/ toelage	133.200	132.470	730
Overige uitkering en toelage	235.800	642.461	-406.661
Medische-/ keuringskosten	89.800	-20.427	110.227
Pensioen en sociale lasten	429.600	112.970	316.630
Toeslag AOV/ AWW	95.600	-	95.600
Toeslag AVBZ	10.600	11.278	-678
Pensioen premie	308.400	89.927	218.473
Bijdrage ZOG	15.000	11.766	3.234
Inhuur personeel	302.200	182.700	119.500
Schoonmaak pers v. derden	14.800	14.076	724
Stagiaires en uitzendkrachten	12.300	2.481	9.819
Vertaal / tolk kosten	11.100	8.385	2.715
Kosten uit- / terugzending	264.000	157.759	106.241
Personeel van derden	-	-	-
Overige personeelskosten	100.700	33.550	67.150
Cursus en opleidingen	60.300	20.250	40.050
Dienstkleding	-	-	-
Kosten maaltijd	-	-	-
Overige personeelskosten	40.400	13.300	27.100
Huisvestingskosten	338.000	316.407	21.593
Electra	44.500	40.075	4.425
Water	4.500	4.169	331
Huisvestingskosten	274.500	262.927	11.573
Onderhoud Gebouw	2.200	74	2.126
Verzekeringskosten gebouw	1.400	-	1.400
Onderhoud Airco's	5.100	-	5.100
Huishoudelijk artikelen	3.200	7.871	-4.671
Overige huisvestingskosten	2.600	1.289	1.311

Openbaar Ministerie Sint Maarten

	Begroting B2013	Werkelijk 2013	Afwijking 2013
Omschrijving	NAF.	NAF.	NAF.
Transportkosten	23.200	15.247	7.953
Brandstofkosten	8.800	13.406	-4.606
Onderhoud transport	6.200	1.805	4.395
Verzekeringskosten transport	6.800	-	6.800
Lease transportkosten	-	-	-
Overige transportkosten	1.400	36	1.364
Algemene kosten	275.000	166.035	108.965
Reis en verblijfskosten	93.700	59.773	33.927
Vergader- en presentatie kosten	2.600	219	2.381
Kantoorbehoeften	16.900	22.171	-5.271
Papier, druk en bindwerk	7.900	3.092	4.808
Huur/lease Kantoor apparatuur	10.400	9.720	680
Aankoop software/licentie en	2.500	-	2.500
Telefoon en faxkosten	56.500	46.699	9.801
Porto en vrachtkosten	4.400	4.409	-9
Abonnementen/lektuur/internet	46.300	1.910	44.390
Onderhoud duurzame roer.	2.300	-	2.300
Onderhoud hard-software in	2.700	-	2.700
Representatie/voorlicht	3.200	6.324	-3.124
Aankoop kleine inventaris	5.300	9.705	-4.404
Specifieke kosten orde/rust	-	-	-
Uitbestededwerk	-	-	-
Bankkosten	-	1.530	-1.530
Accountantkosten	-	-	-
Consultancy	15.000	-	15.000
Kwaliteitstoetsing (ISO)	-	-	-
Overige algemene kosten	5.300	485	4.815

Gebruikte afkortingen

Bavpol	Bijzonder ambtenaar van politie
CID	Criminele Inlichtingendienst
CPO	Community Police Officers
HOvJ	Hoofdofficier van Justitie
GEA	Gerecht van Eerste Aanleg
JJI	Justitiële Jeugdinstelling
KC	Korpschef politie
KPSM	Korps Politie Sint Maarten
OM	Openbaar Ministerie
OvJ	Officier van Justitie
PG	Procureur-Generaal
Rijkswet OM's	Rijkswet openbare ministeries van Curaçao, van Sint Maarten en van Bonaire, Sint Eustatius en Saba (PB 2010, 59; Staatsblad 2010, 336)
RST	Recherchesamenwerkingsteam
VKS	Vrijwilligerskorps Sint Maarten
VROMI	Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ontwikkeling, Milieu en Infrastructuur

Contactgegevens

Adres

Vineyard Building, Buncamper Road 33
P.O. Box 432
Philipsburg, Sint Maarten

E-mailadres

parket.stmaarten@caribjustitia.org

Telefoonnummer

(+1721) 542 2243 / (+1721) 543 0109

Faxnummer

(+1721) 542 3907